



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ

број: 021-01-00014/2022-10

датум: 31.03.2023. године

Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

ПРИЈЕМА				03 APR 2023
Орг.	Јед.	Служба	Сектор	Предмет
400	-387	/2022	-06	/108

предмет: одазивни извештај

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство рударства и енергетике, Немањина 22-26, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

Управљање биомасом као обновљивим извором енергије

(тема ревизије)

Број и датум извештаја о ревизији: **400-387/2022-06/96, 1. децембар 2022. године**

Не сврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Не сврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Не сврсисходност	Топлане и ЈЛС које су потписале Трилатерарне уговоре о узимању зајма за изградњу топлана на биомасу, не враћају зајмове, камате и провизије на време.
2.	Опис мере исправљања	Урађено је следеће: <ul style="list-style-type: none">тражено је од Министарства финансија (МФ) да достављање дуговања топлана по узетом зајму на дан 31.01. 2023. године. Уочено је кашњење у враћању од око 18 месеци за све топлане

		<ul style="list-style-type: none"> • послат је е-маил директорима топлана са постављена четири питања: 1) који је највећи проблем у пословању топлана? 2) када планирате да убрзате отплату по основу зајма? 3) на који начин видите да МРЕ и Министарство финансија могу да Вам помогну? 4) да ли би вам било од помоћи да сами организујете производњу дрвне сечке? • Направљен је закључак о томе шта МРЕ може да уради на основу анализе датих одговора који је усвојила Централна јединица за имплементацију програма као свој Закључак. Обзиром да су сви као главни проблем навели огроман раст цена дрвне сечке од 100%, а да су цене грејања повећане симболично, ЦЈИП је закључила да предложи надлежним органима следеће: <ol style="list-style-type: none"> 1) Пошто је дрвна сечка енергент који се користи за пружање јавне услуге, МРЕ би требало да пред надлежним државним органима покрене иницијативу да се: <ol style="list-style-type: none"> a) максимизира цена дрвне сечке по влажности и врсти дрвета (квалитет дрвне сечке), b) да се обавезу купци који купују од „Србијашума“ дрво за прераду да од прерађеног дрвета одређени проценат отпадног дрвета продају топланама на даљинско грејање као дрвну сечку по ценама које је одредила држава/Влада РС/Србијашуме. 2) да у наставку Програма „Развој тржишта биомасе у РС (фаза 2) обезбеде и могућност да се из кредита и донација набави опрема за производњу дрвне сечке.
	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ul style="list-style-type: none"> – Извештај на препоруке ДРИ за први квартал 2023. године (Извештај) – Одлука ЦЈИП о усвајању Извештаја – Обавештење МФ о стању дуговања по основу предметног зајма, – маилови кореспонденције са топланама Прибој, Мали Зворник, Нови Пазар

1.	Несврсисходност	Нису донета и припремљена сва подзаконска акта у вези са коришћењем обновљивих извора енергије, у циљу стварања подстицајног пословног амбијента као предуслова за интензивнија улагања у овој области Налаз 2.1
2.	Опис мере исправљања	Предлог Закона о изменама и допунама Закона о коришћењу обновљивих извора енергије у поступку усвајања Припремљен Предлог уредбе о критеријумима одрживости за биогорива, биотечности и горива из биомасе Донета Уредба о накнади за подстицај повлашћених произвођача електричне енергије Донет Правилник о прорачуну удела обновљивих извора енергије
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Предлог Закона о изменама и допунама Закона о коришћењу обновљивих извора енергије Припремљен Предлог Уредбе о критеријумима одрживости за биогорива, биотечности и горива из биомасе Донета Уредба о висини посебне накнаде за подстицај повлашћених произвођача електричне енергије у 2023 Правилник о прорачуну удела обновљивих извора енергије

Несврхисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Министарство рударства и енергетике да припреми Интегрисани национални енергетски и климатски план за период 2022 – 2030. године са пројекцијом до 2050. године (НЕЦП) у сарадњи са другим државним органима, у циљу планирања активности за коришћење ОИЕ – биомасе – <i>Налаз 1.1</i>	Припремљена је радна верзија НЕЦП . Међутим сагласно консултацијама са норвешким консултантом којег је ангажовала Влада РС у циљу анализе могуће реформе енергетског сектора утврђено је да су потребне додатне анализе . Тек након дефинисања резултата додатних анализа дефинисаће се предлог НЕЦП за јавне консултације . У договору са ЕУ Делегацијом, а о чему је обавештен и Секретаријат Енергетске заједнице, у току је дефинисање улазних података за нове анализе и консултације са енергетским компанијама.	У току је дефинисање нове динамике завршетка процеса израде, јавних консултација и усвајања НЕЦП. План је да се јавне консултације за НЕСР одрже што је могуће пре и да се документ усвоји до краја 2023. године. Након дефинисања нацрта НЕЦП за јавне консултације, финализираће се и нацрт нове Стратегије развоја енергетике који такође треба да буде усвојен до краја године.	██████████, руководиоца групе за стратешко планирање	До краја децембра 2023. године
2	Министарство рударства и енергетике да у следећој фази реализације Програма „Подстицање обновљиве енергије: Развој тржишта биомасе у Републици Србији” укључи у анализу податке из ЈЛС које су биле укључене у прву фазу (прва	Анализирано је следеће: 1. зашто су поједине топлане одустајале од Програма када су раније преузеле обавезу учешћа у њему; 2. зашто су се платиле велике провизије на не повучена средства зајма	1. У фази 1 Програма, топлане су одустајале или због прихватања повољније понуде Канцеларије за јавна улагања (бесповратно су добијали средства) или зато што су се одлучивали на прелазак на гас који је захтевао мање трошкове	██████████ финансијски експерт и ██████████ технички експерт на Програму: Развој тржишта биомасе у РС	Током припреме фазе 2 Програма и уговарања новог зајма – мај 2023 до март 2024 (укључујући и ратификацију уговора о зајму

	<p>компонента), а у циљу убрзања реализације пројекта и рационалног трошења буџетских средстава – <i>Налаз 3.1</i></p>	<p>3. зашто је реализација потписаних Трилатерарних уговора трајала дуже него што је требало</p>	<p>улагања. Да би спречили такве појаве у фази 2, топлане које се одлуче на учешће мораће да потпишу неку врсту изјаве којом се обавезују да ће сигурно учествовати у Програму.</p> <p>2. Велике провизије су се плаћале јер је уговорна динамика повлачења средстава знатно одступала од реалног повлачења средстава. То је било условљено са а) кашњењем у потписивању и ратификацији уговора и б) кашњењем у реализацији Трилатерарних уговора. То значи да се пре потписивања уговора о зајму мора добро програмирати динамика реализације Трилатерарних уговора (када се и са колико средстава финансирају поједине топлане).</p> <p>3. Реализација трилатерарних уговора је трајала доста дуго – од 2 до 2,5 године. Овај рок може да се смањи за око 6 месеци на тај начин што ће припрема топлана за потписивање уговора бити краћа. То пре свега треба да се обави кроз грант средства која ће се добити за ову намену и у којима ће се дати идејно решење за изградњу топлана. На тај начин, топлане ће бити у</p>		
--	--	--	--	--	--

			могућности да траже од урбанистичких органа локацијске услове за градњу док још траје тендерски поступак за избор извођача радова.		
--	--	--	--	--	--

III

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року до три године.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Министарство рударства и енергетике да реализује активности у сарадњи са другим органима дефинисане планским документима у циљу замене фосилних горива ОИЕ – <i>Налаз 2.1;</i>	У току је израда Интегрисаног националног енергетског и климатског плана, Стратегије развоја енергетике Републике Србије до 2040. године са пројекцијама до 2050. године и Програма остваривања Стратегије.	/	Помоћник министра	Активности је могуће реализовати тек након доношења нових стратешких и планских документа: Интегрисаног националног енергетског и климатског плана, Стратегије развоја енергетике Републике Србије до 2040. године са пројекцијама до 2050. године и Програма остваривања Стратегије. Интегрисани национални енергетски и климатски план ће бити усвојени до краја 2023.

					године. Стратегије развоја енергетике Републике Србије до 2040. године са пројекцијама до 2050. и Програм остваривања Стратегије развоја енергетике до краја 2024. године
--	--	--	--	--	---

Докази о отклањању несврсисходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

МИНИСТАР

ДУБРАВКА ЂЕДОВИЋ

